

De gemeenteraad van Wijchen

16 7B 1635 Bestuur

Beslisnota

Werkorganisatie Druten-Wijchen

Wijchen, 7 februari 2017

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. Verleen het college op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming de Gemeenschappelijke regeling Werkorganisatie Druten-Wijchen aan te gaan tussen de colleges van B&W van de gemeenten Druten en Wijchen. Deze toestemming wordt verleend door toetsing van de regeling aan strijdigheid met het recht en met het algemeen belang, waarbij de gemeenteraad kennis heeft genomen van het bedrijfsplan 'Werkorganisatie Druten-Wijchen'.
2. Verleen het college toestemming tot het onderbrengen van de automatiseringstaken in de iRvN en geef het college de opdracht tot uitwerking van deze taakoverdracht binnen de kaders zoals deze zijn verwoord in hoofdstuk 9 (I&A) van het bedrijfsplan Werkorganisatie Druten-Wijchen en de daartoe behorende bijlagen.
3. Verleen het college de opdracht om over te gaan tot de implementatie van Werkorganisatie Druten-Wijchen, met als formele startdatum 1 januari 2018, binnen de kaders zoals de colleges in het bedrijfsplan met elkaar zijn overeengekomen.
4. Stel een incidenteel budget beschikbaar van € 1.490 k voor de implementatie van Werkorganisatie Druten-Wijchen ten laste van de algemene reserve.

Inleiding

Op 30 juni 2016 namen de gemeenteraden van de gemeenten Druten en Wijchen het principebesluit om te komen tot een ambtelijke fusie. De beoogde startdatum is 1 januari 2018. Een samenwerkingsvorm waarbij de beide gemeenten politiek-bestuurlijk volledig zelfstandig blijven. Iedere gemeente houdt daarbij de eigen gemeenteraad, griffie, college van B&W en gemeentesecretaris. De gemeenten blijven ook hun eigen beleid bepalen en de dienstverlening aan de inwoners blijft lokaal. Voor de dienstverlening kunnen de gemeentebesturen met de ambtelijke fusie een beroep doen op een robuuste uitvoeringsorganisatie, die kwaliteit, efficiency en innovatie hoog in het vaandel heeft staan.

De 'kaderstellende nota samenwerking Druten-Wijchen' vormt de basis voor het principebesluit van 30 juni 2016. De gemeenteraden gaven daarbij de colleges de opdracht om te komen tot een bedrijfsplan, zodat de raden een definitief besluit kunnen nemen over de ambtelijke fusie.

Inmiddels is het bedrijfsplan voor de beoogde ambtelijke fusieorganisatie van de zelfstandige gemeenten Druten en Wijchen gereed (zie bijlage). Wij noemen deze organisatie de Werkorganisatie Druten-Wijchen.

Dit bedrijfsplan geeft inzicht in de werkorganisatie. Diverse aspecten komen in het bedrijfsplan aan de orde:

- de juridische constructie;
- de bestuurlijke en ambtelijke aansturing;
- het organisatiemodel;
- de dienstverlening;
- de informatisering en automatisering;
- de huisvesting;
- de financiën.

Daarnaast is de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling opgesteld. Dit is de formele juridische overeenkomst tussen de beide colleges: het juridisch fundament om het werkgeverschap voor de medewerkers goed te regelen en de politiek-bestuurlijke invloed en zeggenschap rondom de samenwerking te waarborgen.

Wij hebben het bedrijfsplan voorgelegd aan de Ondernemingsraden. Zij hebben hierover hun advies uitgebracht en dit advies hebben wij als positief ervaren. Wij lezen in het advies dat zij de visie en uitgangspunten van het bedrijfsplan steunen.

Het bedrijfsplan is leidend voor de verdere uitwerking en inrichting van Werkorganisatie Druten-Wijchen. Het jaar 2017 zullen wij benutten om een goede start van de Werkorganisatie voor te bereiden. Daarbij is een rol voor gemeenteraden en colleges in het vervolgproces weggelegd om te bewaken dat deze uitwerking ook daadwerkelijk binnen de met elkaar afgesproken kaders in dit bedrijfsplan plaats zal vinden.

De werkorganisatie zet zich in voor het bereiken van de ambities in het bedrijfsplan:

- het versterken van de bestuurskracht van de twee gemeenten in én met de regio;
- hoogwaardige dienstverlening aan inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) instellingen en aan de gemeentebesturen;
- een prettige werkomgeving voor medewerkers;
- meer samendoen waardoor we slimmer kunnen werken en tegelijkertijd oog houden voor lokale verschillen.

Beoogd effect

Dit voorstel heeft als doel dat de gemeenteraden de colleges toestemming geven om de Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie Druten-Wijchen aan te gaan. Hierdoor kunnen we een gezamenlijke ambtelijke werkorganisatie voorbereiden, die op 1 januari 2018 van start kan.

Argumenten

1. *De raad moet toestemming geven aan het college van Wijchen om de Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie Druten-Wijchen aan te gaan met het college van Druten.*

De colleges gaan de Gemeenschappelijke Regeling samen aan. Hiervoor is toestemming van beide gemeenteraden aan hun colleges nodig. Deze regeling mag niet strijdig zijn met het recht en het algemeen belang. De raden hebben hiervoor kennisgenomen van het bedrijfsplan met bijlagen en het advies van de Ondernemingsraden.

Het bedrijfsplan is leidend voor de vormgeving van de werkorganisatie. Het bedrijfsplan beantwoordt aan de opdracht zoals door beide gemeenteraden is verwoord in de kaderstellende nota samenwerking Druten-Wijchen. In het bedrijfsplan staat gedetailleerd beschreven hoe de Werkorganisatie Druten-Wijchen eruit komt te zien en gaat functioneren.

Na de toestemming aan de colleges de Gemeenschappelijke Regeling werkorganisatie Druten-Wijchen aan te gaan, start de voorbereiding die op 1 januari 2018 leidt tot de start van de werkorganisatie. Tijdens deze implementatiefase wordt de raad regelmatig geïnformeerd.

2. *De raad moet toestemming geven aan het college om de automatiseringstaken uit te besteden aan iRvN*

Uit een analyse van drie scenario's blijkt dat de uitvoering van automatiseringstaken door iRvN de voorkeur geniet. Het biedt de werkorganisatie gelegenheid om de organisatie te ontwikkelen en op te bouwen, terwijl tegelijkertijd de kwaliteit gewaarborgd wordt en de kosten beheersbaar blijven. Aan de raad vragen wij om in te stemmen met deze samenwerking. Daarmee krijgt het college de opdracht taakoverdracht zoals beschreven in hoofdstuk 9 (I&A) van het bedrijfsplan Werkorganisatie Druten-Wijchen. Later in 2017 zal het college de raad vragen om toestemming te geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling van iRvN.

De voorgenomen ambtelijke fusie Druten-Wijchen noodzaakt tot een herbezinning op de keuze voor de positionering van de automatisering. Met informatienota 16 1636 hebben wij u hier al over geïnformeerd. Naast de voorgenomen ambtelijke fusie van Druten en Wijchen, zien we nu, eind 2016, een aantal zaken dat de situatie wezenlijk anders maakt.

Wij zien het afgelopen jaar een versnelde beweging bij allerlei gemeenten om de automatisering (niet de informatisering) uit te besteden aan samenwerkingsverbanden maar ook aan marktpartijen. Automatisering wordt niet gezien als de 'core business' van een gemeente, wel de informatisering. Dat laatste geldt zeker ook voor Wijchen en straks voor de samenwerkingsorganisatie. Op dit moment zien wij in onze organisatie dat de automatisering ons onevenredig veel tijd en capaciteit kost. Dit gaat ten koste van de energie die we aan de informatisering willen en moeten geven. Liever concentreren wij onze aandacht en energie op de informatisering dan op de automatisering. De informatisering ondersteunt immers in belangrijke mate de manier waarop wij onze diensten leveren en ons werk doen.

In de voorbereiding van de ambtelijke fusie hebben we drie verschillende scenario's uitgewerkt voor de samenwerkingsorganisatie, ook in financiële zin: uitbesteden aan een marktpartij, uitbesteden aan de iRvN en zelf doen. De variant uitbesteden aan de iRvN komt daar in financiële zin zodanig uit, dat we in elk geval niet meer geld kwijt zijn aan de A-kant. Ook in termen van minder kwetsbaarheid en meer specialisme scoort deze variant goed. Uiteraard geldt als minpunt dat wij rekening moeten houden met keuzes die binnen de iRvN worden gemaakt. Van belang is verder dat Druten tevreden is over de dienstverlening van de iRvN.

Voor 2017 weten we dat we veel ICT-capaciteit nodig hebben voor de verhuizing en voor de ambtelijke fusie. Dit nog naast de uitvoering van het Masterplan informatie-voorziening. Het overdragen van de automatisering aan de iRvN biedt in die zin verlichting dat een deel van de werklust voor 2017 op het bord van een derde wordt gelegd.

Ook op het gebied van informatisering zet een ontwikkeling versneld door. Nu kiezen wij om de regie op informatisering in eigen hand te houden. Maar wij zien een landelijke ontwikkeling om steeds meer systemen/applicaties landelijk te ontwikkelen en verplicht voor te schrijven. Wij zien daarin op de korte noch de lange termijn een rol voor de iRvN. Als deze ontwikkeling in dit tempo doorzet, speelt de informatisering zich op een veel groter platform en een veel grotere schaal af dan die van de regio.

Over de deelname van Wijchen en beoogde samenwerkingsorganisatie worden momenteel gesprekken gevoerd met de iRvN. Daarbij is onze inzet dat er aan een aantal eisen moet worden voldaan. Daarnaast hebben wij in het voorliggende bedrijfsplan ons in het rekenmodel beperkt tot het samenvoegen van de huidige A-budgetten. In de afstemmingsgesprekken met de iRvN brengen we de lasten voor het nieuwe A-domein in beeld. Wij leggen de raad, ruim voor de besluitvorming van 30 maart 2017 aanvullende informatie voor over deze beide onderwerpen: eisen/randvoorwaarden en financiën. Op basis hiervan zal het college de raad een besluit voorleggen over eventuele toetreding de Gemeenschappelijke Regeling van iRvN.

3. De raad dient het college de opdracht te geven om deze fase uit te voeren binnen de kaders van het bedrijfsplan.

Na de raadsbesluiten eind maart 2017 beginnen wij met de implementatiefase. In de periode tot 31 december 2017 bereiden wij de werkorganisatie in juridische, personele en financiële zin voor.

4. De raad dient de benodigde investering te doen voor de implementatie van de werkorganisatie en incidenteel een bedrag van € 1.490.000 (voor Druten bedraagt dit € 745.000) beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve.

Kanttekeningen

1. De definitieve kostenverdeling is nog niet bekend.

In het bedrijfsplan hebben wij op basis van de begrotingen van beide gemeenten, inzicht gegeven in de kosten van de werkorganisatie en de bijdragen van beide gemeenten in deze kosten. De definitieve kosten en gemeentelijke bijdragen kunnen we pas vaststellen in de begroting 2018 van de werkorganisatie. Deze bedragen kunnen dus afwijken van de bedragen die nu in het bedrijfsplan staan.

2. De exacte kosten (incidenteel en structureel) van de toetreding van Wijchen tot de IRvN zijn nog niet bekend.

In het bedrijfsplan hebben we op basis van de bestaande automatiseringsbudgetten een rekenmodel opgesteld. Op dit moment onderhandelt de gemeente Wijchen met de iRvN over de eisen en randvoorwaarden en de incidentele en structurele kosten van de toetreding. Hierover moet uiterlijk 1 maart 2017 duidelijkheid zijn. Op basis hiervan geven wij de raad van Wijchen extra informatie om de besluitvorming op 30 maart mogelijk te maken.

Financiën

Het doel is om de Werkorganisatie 1 januari 2018 van start te laten gaan. Om dit te bereiken is een investering nodig. Een deel van de benodigde incidentele middelen moet in 2017 worden besteed. Het meenemen van deze middelen bij de begroting 2018 is om die reden niet mogelijk. Wij stellen dan ook voor om deze middelen ten laste van de algemene reserve te brengen. Het gaat om een investeringsbedrag van € 1.490k voor Wijchen (en € 745k voor Druten).

De geraamde stand van de algemene reserve per ultimo 2017 bedraagt € 11.861k met een ondergrens van € 8.866k. Het geraamde surplus van € 2.995k is afdoende om de nu voorgestelde onttrekking van € 1.490k te accorderen. De voorgestelde onttrekking heeft impact op het voorziene renteresultaat. De impact nemen we mee in de rapportages 2017 en Begroting 2018. Bij het opstellen van de Begroting 2018 verwerken we de toegerekende lasten van de 'Werkorganisatie Druten-Wijchen' integraal in ons meerjarenperspectief.

Uitvoering

Planning

Na de raadsbesluiten eind maart 2017 beginnen wij met de implementatiefase. In de periode tot 31 december 2017 bereiden wij de werkorganisatie in juridische, personele en financiële zin voor.

Op 1 januari 2018 is het werk niet af. Ook daarna moeten nog werkzaamheden plaatsvinden om de Werkorganisatie verder te verbeteren. In de implementatiefase wordt onder andere het organisatiemodel nader uitgewerkt in een fijnstructuur, waarbij gespecificeerd wordt welke teams binnen de domeinen ontstaan en welke taken, functies en formatie daarin worden geplaatst. De activiteiten, planning en mijlpalen behorende bij de implementatiefase staan in een plan van aanpak voor de implementatiefase.

Communicatie

Ook na het definitief besluit van de gemeenteraden in maart 2017 inzake de vorming van Werkorganisatie Druten-Wijchen, is het van belang dat de gemeenteraden 'aangesloten' blijven op de procesgang en uitwerking van de werkorganisatie. Wij stellen voor om periodiek raadconferenties te organiseren (2x per jaar, of zoveel vaker als nodig) om mee te kijken naar proces en inhoud van de implementatie van Werkorganisatie Druten-Wijchen.

Wij gaan op voorhand geen persbericht verzenden of een persmoment organiseren. Als dat op een later moment alsnog nodig blijkt, organiseren we dat gezamenlijk.

Burgerparticipatie

-

Bijlagen

Bedrijfsplan Werkorganisatie Druten-Wijchen + Gemeenschappelijke
Regeling
Brief Ondernemingsraden en reactie daarop

Gerelateerde stukken

-

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

16 7B 1635 Bestuur

Raadsbesluit

Werkorganisatie Druten-Wijchen

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op: het principebesluit van 30 juni 2016 om te komen tot een ambtelijke fusie tussen de gemeenten Druten en Wijchen per 1 januari 2018.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
7 februari 2017.

besluit:

1. Het college op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen de Gemeenschappelijke regeling Werkorganisatie Druten-Wijchen aan te gaan tussen de colleges van B&W van de gemeenten Druten en Wijchen. Deze toestemming wordt verleend door toetsing van de regeling aan strijdigheid met het recht en met het algemeen belang, waarbij de gemeenteraad kennis heeft genomen van het bedrijfsplan 'Werkorganisatie Druten-Wijchen'.
2. Het college toestemming te verlenen tot het onderbrengen van de automatiseringstaken in de iRvN en geef het college de opdracht tot uitwerking van deze taakoverdracht binnen de kaders zoals deze zijn verwoord in hoofdstuk 9 (I&A) van het bedrijfsplan Werkorganisatie Druten-Wijchen en de daartoe behorende bijlagen.
3. Het college de opdracht te geven om over te gaan tot de implementatie van Werkorganisatie Druten-Wijchen, met als formele startdatum 1 januari 2018, binnen de kaders zoals de colleges in het bedrijfsplan met elkaar zijn overeengekomen.
4. Een incidenteel budget beschikbaar te stellen van € 1.490.000 voor de implementatie van Werkorganisatie Druten-Wijchen ten laste van de algemene reserve.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 30 maart 2017

De voorzitter,

De griffier,